



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0043/16-11
Датум: 25.04.2017. године
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС) и чл. 225. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији за борбу против корупције, поступајући по жалби Мире Мирковић из Горњег Милановца [REDACTED] изјављеној против решења в.д. директора Агенције за борбу против корупције бр. 014-020-00-0043/16-11 од 23.03.2017. године, в.д. директора Агенције за борбу против корупције дана 25.04.2017. године доноси

РЕШЕЊЕ

I УВАЖАВА СЕ жалба Мире Мирковић и Решење в.д. директора Агенције за борбу против корупције бр. 014-020-00-0043/16-11 од 23.03.2017. године МЕЊА СЕ и гласи:

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Мира Мирковић, ранији директор Туристичке организације општине Горњи Милановац, поступила супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења наведене јавне функције, донела Одлуку бр. 2.2.4/5-2 од 25.09.2014. године, којом је утврђено да ће закуп пословног простора за потребе ове туристичке организације обезбеђивати Општински одбор СПС Горњи Милановац, у којем је њен супруг Милисав Мирковић члан Извршног одбора, члан Општинског одбора СПС Горњи Милановац, као и члан Главног одбора СПС, на основу које је затим закључила Уговоре о закупу бр. 160/14 од 01.10.2014. године и бр. 145-3/15 од 01.10.2015. године са Општинским одбором СПС Горњи Милановац, а на основу којих је наведена туристичка организација закупила пословни простор од Општинског одбора СПС Горњи Милановац у згради која се налази у улици Цара Душана бр. 2 у Горњем Милановцу, уз месечну накнаду од 18.000,00 динара са ПДВ-ом, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције, као и због тога што Агенцију за борбу против корупције није обавестила о сумњи у постојање сукоба интереса када је за време њеног вршења наведене јавне функције, њен супруг, Милисав Мирковић, изабран на јавну функцију председника општине Горњи Милановац, с обзиром на однос зависности који постоји између директора Туристичке организације општине Горњи Милановац и председника општине Горњи Милановац, која је оснивач наведене организације,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном гласнику општине Горњи Милановац".



IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Мира Мирковић.

Образложење

Решењем в.д. директора Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) бр. 014-020-00-0043/16-11 од 23.03.2017. године утврђено је да је Мира Мирковић повредила одредбе чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), зато што је током вршења јавне функције директора Туристичке организације општине Горњи Милановац (у даљем тексту: Туристичка организација), донела Одлуку бр. 2.2.4/5-2 од 25.09.2014. године, којом је утврђено да ће закуп пословног простора за потребе ове туристичке организације обезбеђивати Општински одбор СПС Горњи Милановац (у даљем тексту: СПС Горњи Милановац), у којем је њен супруг Милисав Мирковић члан Извршног одбора, члан СПС Горњи Милановац, као и члан Главног одбора СПС, на основу које је затим закључила Уговоре о закупу бр. 160/14 од 01.10.2014. године и бр. 145-3/15 од 01.10.2015. године са СПС Горњи Милановац, а на основу којих је наведена туристичка организација закупила пословни простор од СПС Горњи Милановац у згради која се налази у улици Цара Душана бр. 2 у Горњем Милановцу, уз месечну накнаду од 18.000,00 динара са ПДВ-ом, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију, као и због тога што Агенцију није обавестила о сумњи у постојање сукоба интереса када је за време њеног вршења наведене јавне функције, њен супруг, Милисав Мирковић, изабран на јавну функцију председника општине Горњи Милановац, с обзиром на однос зависности који постоји између директора Туристичке организације и председника општине Горњи Милановац, која је оснивач наведене организације изречена мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције директора Туристичке организације.

Против наведеног решења в.д. директора Агенције именована је благовремено изјавила жалбу, у којој је, поред осталог, навела да је Туристичка организација изместила своје пословне просторије са адресе Цара Душана 2, тако да се сада налази у згради Општинске управе општине Горњи Милановац на адреси Тихомира Матијевића 4. Даље је навела да више не врши јавну функцију директора ове туристичке организације, али је остала и даље да ради у њој, да је у међувремену имала озбиљне здравствене проблеме, као и да њен супруг Милисав Мирковић више не врши јавну функцију председника општине Горњи Милановац.

Испитујући жалбу и приложене доказе, првостепени орган је нашао да је жалба основана и да ову правну ствар треба решити друкчије.

Увидом у Решења СО Горњи Милановац бр. 4-01-06-913/08 од 13.06.2008. године, бр. 2-06-971/2012 од 30.11.2012. године и бр. 2-06-113/2016 од 27.12.2016. године утврђено је да је Мира Мирковић у периоду од 13.06.2008. године до 27.12.2016. године у континуитету вршила јавну функцију директора Туристичке организације.

Увидом у допис општине Горњи Милановац бр. I-020-34/2015-1 од 24.11.2015. године утврђено је да је Милисав Мирковић члан Извршног одбора СПС Горњи Милановац, члан СПС Горњи Милановац и члан Главног одбора СПС, док је увидом у Регистар функционера, који води Агенција, и Решење СО Горњи Милановац бр. 2-06-36/2016 од 12.05.2016. године, утврђено је да је именовани у периоду од 27.08.2010. године до 12.05.2016. године вршио јавну функцију председника општине Горњи Милановац.

Увидом у Одлуку Туристичке организације бр. 2.2.4/5-2 од 25.09.2014. године утврђено је да ће закуп пословног простора за потребе ове туристичке организације обезбеђивати СПС Горњи Милановац и да је ову одлуку донела именована у својству

АД *
директора Туристичке организације, на основу које је са СПС Горњи Милановац закључила Уговоре о закупу, у Туристичкој организацији заведени под бр. 160/14 дана 01.10.2014. године и бр. 145-3/15 дана 01.10.2015. године, на основу којих је Туристичка организација закупила пословни простор од СПС Горњи Милановац, који се налази у згради у улици Цара Душана бр. 2, у Горњем Милановцу, уз месечну накнаду од 18.000,00 динара са ПДВ-ом.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, супружник функционера и свако правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају са именованом повезана лица су Милисав Мирковић, с обзиром на то да је њен супруг и СПС, с обзиром на то да је њен супруг члан Извршног одбора СПС Горњи Милановац, члан СПС Горњи Милановац и члан Главног одбора СПС.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбом чл. 19. Закона о јавним службама ("Службени гласник РС", бр. 42/91, 71/94, 79/05-др. закон и 83/14-др. закон) прописано је да директор установе има права и дужности директора предузећа.

Одредбама чл. 23. тач. 1, 2, 3, 4, 5. и 6. Закона о јавним предузећима ("Службени гласник РС", бр. 119/12, 116/13-др. пропис и 44/14-др. закон) који је важио у време када је именована донела наведену одлуку и закључила наведене уговоре са СПС Горњи Милановац, било је прописано да директор представља и заступа јавно предузеће, организује и руководи процесом рада, води пословање јавног предузећа, одговара за законитост рада јавног предузећа, предлаже годишњи програм пословања и предузима мере за његово спровођење и предлаже финансијске извештаје.

Одредбама чл. 7. и 21. Статута СПС (у даљем тексту: Статут) одређено је да СПС има статус јединственог правног лица, и да је Главни одбор, један од органа СПС. Према одредби чл. 45. Статута у општинама се организују општинске организације СПС, које воде политичку активност, усвајају и спроводе политику, одлуке и ставове органа СПС на својој територији. Одредбама чл. 47. ст. 1. и 2. Статута одређено је да Општински одбор представља орган општинске организације СПС, који организује политичку активност и стара се о остваривању програмских циљева СПС на територији општине, док је чл. 53. овог статута одређено да су органи СПС у организацијама у општини, поред осталих, одбор и извршни одбор. Одбори, у складу са чл. 57. Статута, поред осталог, спроводе политику СПС на свом подручју и спроводе одлуке виших органа СПС на својој територији. Извршни одбори у складу са одредбом чл. 59. Статута, поред осталог, спроводе одлуке одбора предлажу финансијске планове и брину о њиховој реализацији. Према одредбама чл. 80. Статута, имовина СПС је једна

и јединствена, недељива и њоме располаже и управља Главни одбор, односно одбори које он својим одлукама овласти.

Имајући у виду наведено, ситуација у којој је Мира Мирковић, у својству директора Туристичке организације, донела одлуку и закључила уговоре о закупу са СПС Горњи Милановац, у којем њен супруг врши функцију члана Извршног и Општинског одбора, као и функцију члана Главног одбора СПС, представља сукоб интереса, који је, чак и да није утицао, могао да утиче, а у сваком случају је изгледало као да утиче на њено поступање у вршењу јавне функције, јер директор Туристичке организације представља и заступа ову организацију, чиме је угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

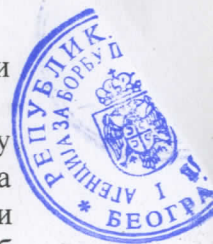
Именована је као функционер, пре свега, била дужна да избегне сукоб интереса, а када је већ донела одлуку и закључила уговоре о закупу на основу којих је Туристичка организација закупила пословни простор од СПС Горњи Милановац била је дужна да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имала писмено обавести Агенцију, што није учинила, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредила је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Поред тога, према одредбама чл. 44. тач 3. и чл. 45. ст. 4. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14 - др. закон и 101/16), председник општине је наредбодавац за извршење буџета и истовремено је председник општинског већа. Општинско веће је, у смислу чл. 42. овог закона, извршни орган општине који, сагласно чл. 46. истог закона, предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године, решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине.

Имајући у виду наведене законске одредбе, као и чињеницу да је оснивач Туристичке организације општина Горњи Милановац, између директора Туристичке организације и председника општине Горњи Милановац, који је по функцији и председник Општинског већа ове општине, постоји однос зависности, због чега, је именована била дужна да о сукобу интереса, који је имала када је за време њеног вршења јавне функције директора Туристичке организације, њен супруг, Милисав Мирковић, изабран за председника општине Горњи Милановац, писмено обавести Агенцију, што није учинила, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције, чиме је повредила одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, Агенција је ценила све наводе из изјашњења жалбе именоване. Прихваћени су наводи именоване да јој је 27.12.2016. године престала јавна функција директора Туристичке организације, што је узето као околност која је од утицаја за доношење другачијег решења у овој правној ствари.

Цењени су и остали наводи из изјашњења и изјашњења жалбе именоване, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја је навод именоване да је за директора Туристичке организације именована 2008. године када њен супруг није био председник општине Горњи Милановац, јер је именована била дужна да о сумњи у постојање сукоба интереса писмено обавести Агенцију када је њен супруг ступио на наведену јавну функцију, с обзиром на однос зависности који постоји између председника општине Горњи Милановац и директора Туристичке организације. Без утицаја је навод именоване да одлуку о закупу доноси Управни одбор Туристичке организације, с обзиром на то да је увидом у Одлуку ове туристичке организације утврђено да је именована донела одлуку о наведеном закупу пословног простора и да је закључила наведене уговоре. Без утицаја је навод



именоване да је Туристичка организација изместила своје просторије из улице Цара Душана 2 у Горњем Милановцу, јер је именована за време вршења наведене јавне функције закључила уговоре о закупу просторија у наведеној улици са СПС Горњи Милановац, у којем је њен супруг Миласав Мирковић члан Извршног одбора, члан СПС Горњи Милановац, као и члан Главног одбора СПС, чиме је омогућила стицање погодности за повезано лице.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају, узета је у обзир чињеница да је Мири Мирковић 27.12.2016. године престала јавна функција директора Туристичке организације, као и да је током вршења наведене јавне функције омогућила стицање погодности за повезано лице, које последице се не могу отклонити, па је донета одлука као у ставовима I и II диспозитива овог решења, применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији, чл. 192. ст. 1. и чл. 225. ст. 1. Закона о општем управном поступку, који се сходно примењује у поступку пред Агенцијом на основу одредбе чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:
- Мири Мирковић



В.Д. ДИРЕКТОРА
Верка Атанасковић